

Ufficio del Segretario Generale

Responsabile per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza (RPCT)

Avigliano, 01.02.2024

Ai Sig.ri Responsabili di Settore

Dr.ssa Pina Iannielli <u>pinaiannielli@virgilio.it</u>
Dr.ssa Marirosa Gallicchio <u>marirosa.gallicchio23@gmail.com</u>
Ing. Rocco Fiore <u>ro_fiore@yahoo.it</u>
Ing. Nicola Margiotta <u>nicola.margiotta@gmail.com</u>

Al Comandante della P.L.

Dr. Marco Orlando marco.orlando@comune.avigliano.pz.it

Ai Responsabili di Procedimento

(per il tramite dei Responsabili di P.O.)

Al professionista Esperto Tecnico incaricato PNRR

Ing. Vito Ramunno vito.ramunno@gmail.com

Al professionista Esperto in Gestione (...) incaricato PNRR

Dr. Marcello Presicce presicce.marcello@gmail.com

Al Referente per la Trasparenza

Dr.ssa Nicoletta GILIO <u>nicoletta.gilio@hotmail.com</u>

E p.c.

Al Sindaco

Avv. Giuseppe Mecca sindaco.avigliano@gmail.com

Al Componente esterno del Nucleo di Valutazione

dr. Antonio SUMMA summaantonio@virgilio.it

Direttiva del RPCT n. 1/2024

Oggetto: Digitalizzazione appalti pubblici e obblighi di trasparenza.

La presente Direttiva intende assolvere al duplice obiettivo di riepilogare i nuovi obblighi di trasparenza in materia di appalti pubblici e di fornire puntuali indicazioni sull'assolvimento degli stessi.

Dal 1° gennaio 2024 diventano efficaci numerose disposizioni del nuovo Codice dei contratti pubblici, in particolare quelle in tema di digitalizzazione, utilizzo delle Piattaforme telematiche, pubblicità degli atti di gara, trasparenza, accesso agli atti, e-procurement nazionale, Banca dati ANAC e Fascicolo Virtuale Operatore Economico.

A partire da tale data, l'assolvimento degli adempimenti di pubblicazione relativi ai bandi di gara e ai contratti si poggia su due pilastri:

A. (FASE) Digitalizzazione del ciclo di vita dell'appalto attraverso la Banca dati nazionale dei contratti pubblici (**BDNCP**), come disposto dagli **artt. 19-36** del **D.lgs. 36/2023**;



B. (FASE) Attuazione dell'art. 28 del D.lgs. 36/2023, sulla trasparenza dei contratti pubblici, secondo la disciplina contenuta nella Delibera ANAC n. 264 del 20 giugno 2023, come modificata e integrata con la Delibera ANAC n. 601 del 19 dicembre 2023, riguardante l'individuazione degli obblighi e delle modalità di pubblicazione degli atti, delle informazioni e dei dati relativi al ciclo di vita dei contratti pubblici, oggetto di pubblicazione obbligatoria in Amministrazione Trasparente.

Nello specifico, l'articolo 3 della Delibera ANAC n. 264/2023 chiarisce quali sono tali nuovi obblighi e modalità di pubblicazione a carico delle pubbliche amministrazioni, sopra indicati e di seguito dettagliati.

A. (FASE) Trasmissione alla **BDNCP** dei dati relativi alla <u>programmazione</u> e alle <u>procedure del ciclo di vita</u> dei contratti pubblici <u>tramite piattaforma digitale certificata</u>, di cui all'art. 25 e 26 del nuovo Codice.

Tale adempimento è obbligatorio per tutte le procedure di affidamento per le quali è richiesto un CIG. Grazie all'interscambio tra la Banca dati nazionale e le piattaforme di e-procurement certificate in uso alle Stazioni Appaltanti, ottenuto tramite interoperabilità, le S.A. potranno e **dovranno** trasmettere **tempestivamente** i dati richiesti **per ogni fase** al sistema ANAC, **attraverso l'invio di schede**, dalla creazione fino all'esecuzione e conclusione della procedura. <u>Il mancato rispetto della tempestività nella comunicazione viene considerato ai fini della violazione degli obblighi di trasparenza.</u>

L'elenco puntuale dei dati da trasmettere è contenuto nell'<u>art. 10.1</u> della <u>Delibera ANAC n. 261 del 20 giugno 2023</u>:

a) programmazione

- 1. il programma triennale ed elenchi annuali dei lavori;
- 2. il programma triennale degli acquisti di servizi e forniture

b) progettazione e pubblicazione

- 1. gli avvisi di pre-informazione
- 2. i bandi e gli avvisi di gara
- 3. avvisi relativi alla costituzione di elenchi di operatori economici

c) affidamento

- 1. gli avvisi di aggiudicazione ovvero i dati di aggiudicazione per gli affidamenti non soggetti a pubblicità
- 2. gli affidamenti diretti

d) esecuzione

- 1. la stipula e l'avvio del contratto
- 2. gli stati di avanzamento
- 3. i subappalti
- 4. le modifiche contrattuali e le proroghe
- 5. le sospensioni dell'esecuzione
- 6. gli accordi bonari
- 7. le istanze di recesso
- 8. la conclusione del contratto
- 9. il collaudo finale
- **e) ogni altra informazione** che dovesse rendersi utile per l'assolvimento dei compiti assegnati all'ANAC dal codice e da successive modifiche e integrazioni.
- **B. (FASE) Pubblicazione** sul portale istituzionale dell'Ente, nella **sotto-sezione** <u>Bandi di gara e</u> *contratti* dell'Amministrazione trasparente, per cinque anni:
 - 1) del collegamento ipertestuale (link) alla procedura sulla BDNCP
 - 2) dei dati, atti e informazioni individuati dall'<u>ALLEGATO 1</u> alla <u>Delibera ANAC n. 264 del 20 giugno 2023</u>, come <u>modificata e integrata con la Delibera ANAC n. 601 del 19 dicembre 2023</u>, **oggetto di pubblicazione obbligatoria** in **A.T.** ed <u>esclusi dall'invio alla BDNCP</u>.





I <u>Soggetti Responsabili</u> della puntuale e corretta gestione delle informazioni relative ai contratti pubblici, ossia dell'elaborazione e della trasmissione delle informazioni, sono individuati:

- <u>dal Codice del D.lgs.36/2023</u> nel **RUP** e nei **suoi delegati**, con riferimento alla comunicazione con i sistemi nazionali tramite l'invio delle schede alla BDNCP (FASE A);
- <u>dalle disposizioni del PIAO dell'Ente</u> (sottosezione *Rischi Corruttivi e Trasparenza*), nei Funzionari Responsabili apicali di Settore, <u>cui spetta l'elaborazione</u>, <u>la trasmissione e/o la pubblicazione (quest'ultima con il supporto del Referente della Trasparenza</u>) di atti, dati e informazioni, ai sensi dell'art. 10, comma 1 del Decreto Trasparenza (d.lgs. 33/2013) e, dunque, la pubblicazione delle informazioni nella **sotto-sezione** <u>Bandi di gara e contratti</u> dell'Amministrazione trasparente (FASE B).

La mancata o incompleta comunicazione e pubblicazione da parte dei Soggetti Responsabili dell'elaborazione e della trasmissione delle informazioni, può dar luogo all'applicazione di **sanzioni amministrative pecuniarie** che, in relazione alla gravità dell'inadempimento, variano da **500** a **10.000** euro, oltre alla **pubblicazione del provvedimento sanzionatorio** sul sito internet dell'amministrazione. L'inadempimento degli obblighi di trasmissione alla BDNCP è sanzionato secondo quanto indicato nel provvedimento di cui all'art.23 del Codice. Quando la mancata trasmissione alla BDNCP dipenda dal soggetto Responsabile dell'elaborazione dei dati e delle informazioni, si applicano gli articoli 43 e 46 del decreto trasparenza.

Per effetto del nuovo sistema di trasmissione e pubblicazione sopra illustrato, l'articolo 226 del vigente Codice degli Appalti ha **abrogato l'articolo 1, comma 32, della legge n.190 del 2012**. Con il comunicato del 5 gennaio 2024 l'ANAC ricorda, INFATTI, che **a partire dal 2024 viene meno** l'obbligo di trasmettere entro il 31 gennaio ad ANAC **il file XML**, ossia l'attestazione di pubblicazione dei dati in formato aperto riguardanti gli appalti svolti nell'anno precedente.

Quanto, infine, <u>agli atti</u> relativi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere derivanti da bandi e avvisi pubblicati prima o dopo il 1° luglio 2023 ed <u>esecuzione conclusa entro il 31 dicembre 2023</u>, continua a trovare applicazione la pubblicazione nella "Sezione Amministrazione trasparente" sottosezione "Bandi di gara e contratti", secondo le indicazioni ANAC di cui all'*Allegato 9* al **PNA** (*Piano Nazionale Anticorruzione*) **2022** che, già a **partire dall'anno 2023** impone che la <u>sotto-sezione</u> "*Bandi di gara e contratti*" <u>debba obbligatoriamente</u> comprendere le **informazioni** ivi previste, per le quali si rinvia alla <u>Direttiva N.2/2023</u> dello scrivente S.G.:

Alla luce di quanto sopra si invitano i <u>Responsabili di Settore in indirizzo</u>, nel rispetto delle nuove disposizioni, a voler predisporre <u>ogni misura organizzativa</u> indispensabile a garantire l'elaborazione, la trasmissione e la corretta, completa e tempestiva pubblicazione (quest'ultima <u>con il supporto del Referente della Trasparenza</u>) della <u>documentazione necessaria</u> a rendere trasparente, ordinato ed accessibile il contenuto informativo dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici.

A tal fine si suggerisce di individuare, almeno per le procedure di affidamento più complesse, un Responsabile di Fase che, ove non coincidente con il Rup o con lo stesso Responsabile di Settore, curi con attenzione e puntualità l'adempimento degli obblighi di trasmissione e pubblicazione introdotti dal legislatore, nella duplice direzione illustrata (<u>FASE A</u> BDNCP e <u>FASE B</u> sotto-sezione Bandi di gara e contratti dell'A.T.).

Nel ricordare che ogni Direttiva del S.G. (RPCT) del Comune rappresenta una specifica misura di prevenzione e assume rilievo nell'ambito dei <u>comportamenti organizzativi</u> e delle <u>competenze professionali</u> disciplinate nel sistema di valutazione della performance dell'Ente, si precisa che:

per tutti i destinatari in indirizzo <u>i contenuti della presente Direttiva</u>, che rinvia agli obblighi di adeguamento informativo previsti dal nuovo Codice dei contratti pubblici e dalle Delibere ANAC, <u>necessitano di attuazione immediata</u>;





* il Responsabile del Settore I e il Referente della Trasparenza nominato dalla scrivente, ognuno per le attività di competenza, sono invitati a predisporre quanto necessario per garantire che l'alberatura della sotto-sezione "Bandi di gara e contratti" presente in Amministrazione Trasparente sia adeguata al nuovo regime normativo, imposto dal legislatore a partire dal 1° gennaio 2024, al fine di poter da subito includere e pubblicare nell'anzidetta sotto-sezione:

- 1) il link alla BDNCP
- 2) <u>gli atti esclusi</u> dalla **trasmissione alla BDNCP**, individuati dall'<u>ALLEGATO 1</u> alla <u>Delibera ANAC n. 264/2023</u>.

Distinti saluti

Il Segretario Generale - RPCT Dott.ssa Clementina Gerardi

Allegati (linkabili)

- Delibera 264 del 20 giugno 2023 modificata da Delibera 601 del 19 dicembre del 2023
- Allegato I Obblighi Amministrazione Trasparente